



**چارچوب پاسخگوئی متقابل توکیو**

# **جلسهء ویژه بورد مشترک نظارت و انسجام**

**گزارش مشترک**

**۹ دلو ۱۳۹۲ - کابل، افغانستان**

## فهرست مطالب

۳	پیشینه
۴	پیشرفت در ساحات مربوط به ضمیمه اول
۴	ساحه اول: دیموکراسی همه شمول و انتخابات عادلانه
۶	ساحه دوم: حکومت داری، حاکمیت قانون و حقوق بشر
۹	ساحه سوم: سلامت نظام مالی و سکتور بانکداری
۱۲	ساحه چهارم، عواید دولت، تطبیق بودجه و حکومتداری به سطح ولایتی
۱۳	ساحه پنجم: رشد و انکشاف فراگیر و متداوم
۱۵	پیشرفت ها در ساحات مربوط به ضمیمه دوم (موثریت کمک ها)
۱۵	پیشرفت ها از زمان نشست توکیو و بعد از نشست هیئات عالی رتبه
۲۴	دورنمای آینده

## پیشینه

گامی مهم در تاریخ انکشاف افغانستان زمانی برداشته شد که مرحله جدید همکاری ها به اساس اصول پاسخگویی متقابل میان دولت افغانستان و جامعه جهانی در کنفرانس توکیو در ماه سرطان ۱۳۹۱ مطابق جولای ۲۰۱۲ آغاز شد. چارچوب جدید تحت نام "چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو" معرفی شد. چارچوب مذکور تعهداتی (شاخص نامیده می شوند) را برای شرکاء تعیین نمود که شامل ۱۶ شاخص مربوط حکومت و ۹ شاخص مربوط جامعه بین المللی می گردد. میکانیزم های پیگیری نیز تحت این چارچوب در نظر گرفته شده تا پیشرفت ها را در نشست های هیات عالی رتبه نظارت نموده و ساختار چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو را در جلسات وزراء که بعد از هر یک سال تدویر یافته و با آغاز نشست هیات عالی رتبه در سال ۱۳۹۲ بر گزار گردید، بررسی نماید.

در آستانه تدویر نخستین جلسه هیات عالی رتبه در ۳ جولای ۲۰۱۳، مشخص گردید که شاخص های مختلف چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو دارای ضرب الاجل های متفاوت بوده و انجام بعضی از این شاخص ها سال ها طول می کشد. به منظور نظارت، نیاز برای اهداف میان مدت که باید از طریق نشست هیات عالی رتبه (یک سال پس از کنفرانس توکیو) کسب گردند، احساس شد. چنین اهداف در قالب مجموعه از شاخص های کلیدی بالترتیب برای دولت و جامعه بین المللی طرح شده و گزارش مشترک نشست هیات عالی رتبه به اساس آن ترتیب گردید. در جریان بررسی ها حین ترتیب گزارش مشترک نشست هیات عالی رتبه، ثابت شد که طرفین نیازمند فعالیت بیشتر تحت شاخص های کلیدی پس از تدویر نشست هیات عالی رتبه می باشند. بنابراین، مجموعه از اولویت های پیشرو برای شاخص های کلیدی هر دو طرف در گزارش مشترک نشست هیات عالی رتبه گنجانیده شد تا زمینه و فرصت را برای رسیدن به شاخص های کلیدی باقیمانده پس از جلسه مقامات عالی رتبه مساعد سازد.

نشست موافقانه هیات عالی رتبه زمینه را برای بحث های بیشتر میان شرکاء (حکومت و جامعه بین المللی) مساعد ساخت تا قبل از انتخابات ریاست جمهوری و نشست وزراء در اواخر سال ۲۰۱۴، نشست کوچک دیگری از مقامات عالی رتبه در ماه دلو سال روان مطابق ماه جنوری ۲۰۱۴، و به منظور ارزیابی پیشرفت ها و ارایه رهنمود در مورد چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو برای حکومت جدید، برگزار گردد. روی این ملحوظ، تصمیم اتخاذ شد تا یک نشست خاص مورد مشترک نظارت و انسجام بتاريخ ۹ دلو ۱۳۹۲ مطابق ۲۹ جنوری ۲۰۱۴ بر گزار گردد. سند هذا گزارش مشترک حکومت افغانستان و جامعه جهانی بوده که قرار است در نشست خاص مورد مشترک نظارت و انسجام ارائه گردد.

گزارش مشترک نشست خاص مورد مشترک نظارت و انسجام بر اساس گزارش نشست هیات عالی رتبه که در جولای ۲۰۱۳ برگزار گردیده بود ترتیب شده و در بر گیرنده پیشرفت ها در رابطه با شاخص های کلیدی/ اولویت های پیشرو هر دو طرف و نیز شامل بخش "اقدامات بعدی" و "دورنما برای آینده" میباشد. بخش دورنما برای آینده تصویر گسترده و مبتنی بر پیشرفت بالای موضوعات مربوط به چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو را به نمایش می گذارد و بخش "اقدامات بعدی"

یک سلسله فعالیت ها تحت ضمایم I و II در چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو می باشد که باید الی تدویر نشست وزراء که در اواخر سال ۲۰۱۴ میلادی برگزار می گردد، روی دست گرفته شود.

## پیشرفت در ساحات مربوط به ضمیمه اول

### ساحه اول: دیموکراسی همه شمول و انتخابات عادلانه

هدف چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو: تدویر انتخابات معتبر، فراگیر و شفاف ریاست جمهوری و پارلمانی در سال ۲۰۱۴ و ۲۰۱۵ بر اساس قانون اساسی افغانستان که در آن شهروندان واجد شرایط افغانستان، اعم از مردان و زنان، حق اشتراک آزادانه و بدون هیچ نوع مداخلات داخلی و خارجی در مطابقت با قانون را داشته باشند.

پیشرفت پس از نشست هیات عالی رتبه

**شاخص کلیدی ۱:** تا اوایل سال ۱۳۹۲ (۲۰۱۳) ترتیب یک طرح همه جانبه جدول زمانی برای آمادگی انتخابات و تاریخ رأی دهی انتخابات سال ۱۳۹۴ (۲۰۱۵).

• اولویت پیشرو ۱: حکومت در راستای اعلان زمان انتخابات پارلمانی سال ۲۰۱۵ میلادی در آینده های نزدیک هم چنان متعهد است.

○ کمیته تخنیکی توسط کمیسیون مستقل انتخابات در ماه جنوری ۲۰۱۳ ایجاد گردیده تا زمان انتخابات پارلمانی ۲۰۱۵ را مشخص سازد. این کمیته در حال ارزیابی جزئیات زمان انتخابات می باشد و توقع می رود که جدول زمانی مذکور حد اقل یک سال قبل از برگزاری انتخابات اعلان گردد.

**شاخص کلیدی ۲:** حکومت از طریق پروسه مشورتی و شفاف در استخدام تمام اعضای ارشد کمیسیون مستقل انتخابات دخیل خواهد شد، این امر باعث میشود تا اشخاص مستعد و قابل احترام که از حمایت قابل ملاحظه برخوردار باشند، انتخاب گردند.

• اولویت پیشرو ۲: پس از آن که قانون مربوط مورد تصویب قرار گرفت، دولت پروسه مشورتی و شفاف را برای تعیین اعضای ارشد کمیسیون مستقل انتخابات به راه خواهد انداخت که هدف آن انتخاب افراد شایسته و با احترام می باشد.

○ کمیشنران کمیسیون مستقل انتخابات به تاریخ ۲۹ جولای ۲۰۱۳ پس از مشوره های لازم و به اساس قانون جدید تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات، تعیین شدند.

• **اولویت پیشرو ۳:** تاریخ انتخابات، پلان عملیاتی و بودجه انتخابات فراگیر که برای انتخابات ریاست جمهوری و شورا های ولایتی سال ۲۰۱۴ طرح شده، توسط کمیشنران کمیسیون مستقل انتخابات پس از انتصاب شان به امضاء خواهد رسید.

○ کمیشنران کمیسیون مستقل انتخابات تاریخ مشخص انتخابات، پلان عملیاتی و بودجه انتخابات ریاست جمهوری و شورا های ولایتی ۲۰۱۴ را امضاء نموده اند.

**شاخص کلیدی ۳:** حکومت از روند تطبیق چارچوب قانونی که از طرف ولسی جرگه در ماه جون ۲۰۱۳ تصویب میگردد، بگونه فعال حمایت خواهد نمود. این چارچوب در مطابقت با معیار های بین المللی و مشتمل بر میکانیزم با اعتبار، بی طرف و مستقل برای رسیدگی به شکایات انتخاباتی خواهد بود.

• **اولویت پیشرو ۴:** قانون انتخابات و قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات در حال تصویب توسط شورای ملی می باشد. رئیس جمهور متعهد است تا قوانین مذکور را بلافاصله پس از تصویب پارلمان توشیح نماید؛ قرار است که قوانین مذکور قبل از تعطیلات پارلمانی در هفته سوم ماه جولای ۲۰۱۳ به تصویب برسد.

○ قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات و قانون کمیسیون مستقل انتخابات بالترتیب به تاریخ ۱۴ اپریل ۲۰۱۳ و ۱۵ جولای ۲۰۱۳ توسط شورای ملی تصویب گردید. جلالتمآب رئیس جمهور قانون تشکیل، وظایف و صلاحیت های کمیسیون مستقل انتخابات را به تاریخ ۱۷ جولای ۲۰۱۳ و قانون کمیسیون مستقل انتخابات را به تاریخ ۲۰ جولای ۲۰۱۳ توشیح نمود.

**شاخص کلیدی ۴:** وزارت خانه ها با دقت و هماهنگی کامل با کمیسیون مستقل انتخابات همکاری خواهند نمود تا: الف) پلان ثبت نام رای دهنده گان که متمم پروسه تذکره الکترونیکی میباشد تهیه و ترتیب گردد، و ب) پلان عملیاتی که شامل پلانگذاری امنیتی، ارتقاء ظرفیت، جلوگیری از تقلب و آگاهی همه شمول رای دهنده گان میباشد، بموقع تهیه و تطبیق گردد.

• پروسه ثبت نام رای دهندگان طبق پلان به پیش می رود. بر اساس تخمین برای حدود ۴ میلیون افراد واجد شرایط رای دهی کارت رای دهی توزیع میگردد. این پروسه در قریه جات و ولسوالی ها قبلاً تکمیل شده است ولی ثبت نام رای دهندگان در مراکز ولایات الی دو هفته قبل از برگزاری انتخابات ادامه خواهد داشت. تا اکنون، مجموعاً ۳.۳ میلیون کارت رای دهی توزیع شده است. مشخصات امنیتی و جلوگیری از جعل کاری که زمینه تقلب را کاهش می دهد از نکات برجسته کارت های جدید می باشد. پلان عملیاتی طرح گردیده و به تاریخ ۷ اگست ۲۰۱۳ با طرح بودجه متناسب با جامعه بین المللی شریک ساخته شد. این پلان در برگیرنده پلان امنیتی می گردد تا تعداد کثیر از رای دهندگان را قادر به اشتراک در انتخابات سازد. علاوه بر این، پلان کاهش تقلب به روز دوشنبه مورخ ۱۸ می ۲۰۱۳ اعلان شد. به تاریخ ۱۹ می ۲۰۱۳ برنامه آگاهی عامه همراه با اعلانات خدمات

انتخاباتی عامه از طریق رادیو و تلویزیون آغاز شد که به تعقیب آن لوایح اعلانات، ایجاد مرکز خدمات انتخاباتی از طریق تلفون، و آگاهی دهی مستقیم رای دهندگان از طریق نظر خواهی در سطح ولایات و اعزام ۸۰۰ کارمند آگاهی دهنده روی دست گرفته شد.

#### اقدامات بعدی

**اقدام بعدی ۱:** دولت متعهد است تا زمان برگزاری انتخابات پارلمانی ۲۰۱۵ را در آینده نزدیک ترجیحاً حد اقل یک سال قبل از تاریخ برگزاری انتخابات اعلان نماید.

**اقدام بعدی ۲:** وزارت های دولتی در همکاری و هماهنگی نزدیک با کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل سمع شکایات انتخاباتی کار می کنند تا اطمینان حاصل گردد که انتخابات معتبر، فراگیر و شفاف ریاست جمهوری و شورا های ولایتی ۲۰۱۴ به موقع و در مطابقت با قوانین انتخابات برگزار می گردند.

#### ساحه دوم: حکومت داری، حاکمیت قانون و حقوق بشر

هدف چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو: بهبود دسترسی همگان به عدالت، خصوصاً زنان از طریق حصول اطمینان از اینکه قانون اساسی و سایر قوانین عمده به گونه مناسب، عادلانه و شفاف تطبیق می گردد؛ حصول اطمینان از این که زنان از حقوق کامل اقتصادی، اجتماعی، مدنی، سیاسی و فرهنگی شان بر خوردار می باشند؛ مبارزه علیه فساد اداری به شمول تقویه تلاش های مبارزه علیه مواد مخدر صورت میگیرد و ظرفیت نهاد های دولت ارتقاء میآید.

پیشرفت ها پس از نشست هیات عالی رتبه

**شاخص کلیدی ۵:** جمع آوری فورمه های اعلان داریی های مقامات بلند رتبه جمهوری اسلامی افغانستان (به اساس ماده ۱۵۴ قانون اساسی) و نشر آن در صفحه انترنتی اداره عالی نظارت جهت دسترسی عامه و مطبوعات. داریی های اعلان شده مطابق قانون و با در نظر داشت ظرفیت اداره عالی نظارت بر تطبیق استراتژی مبارزه با فساد اداری تثبیت خواهند گردید.

• **اولویت پیشرو ۵:** اداره عالی نظارت پروسه تثبیت داریی های اشاعه شده باقی مانده را تسریع خواهند بخشید.

○ به اساس ماده ۱۵۴ قانون اساسی، داریی های متصدیان ۳۹ پست ارشد دولتی باید قبل و بعد از احراز پست دولتی ثبت، اشاعه و تثبیت گردد. تا اکنون، در مجموع به تعداد ۴۴ تن از مقامات بلند پایه سابق و فعلی داریی های شان را ثبت و اشاعه نموده اند. علاوه، اداره عالی نظارت داریی های ۲۸ تن از مقامات بلند پایه دولتی را به اساس ماده ۱۵۴ قانون اساسی تثبیت نموده و تثبیت داریی های ۱۱ تن دیگر در جریان می باشد. در سال ۲۰۱۳، اداره عالی نظارت دو مورد اشاعه داریی ها را ثبت، دو مورد داریی ها را اشاعه و ۲۳ مورد داریی ها را تثبیت

نموده است. پروسه تثبیت دارائی ها طوری است که اگر شکایت یا معلومات تازه پس از تثبیت دارائی ها به دست آید، اداره عالی نظارت مکلف است تا مرحله تثبیت دارائی را روی دست گیرد.

**شاخص کلیدی ۶:** انتصاب کمیشنران کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در مطابقت با ماده ۱۱ قانون کمیسیون حقوق بشر و اصول پاریس و مشوره های نهادهای جامعه مدنی. تعیین کمیشنران کمیسیون با رعایت پروسه فوق الذکر، کمیسیون مستقل حقوق بشر را قادر به حفظ درجه اعتبار "A" اش توسط کمیته هماهنگی بین المللی سازمان های حقوق بشر داخلی خواهند ساخت.

- **اولویت پیشرو ۶:** حکومت افغانستان متعهد است تا معیار های تعیینات در مورد کمیشنران حقوق بشر را در مطابقت با ماده ۱۱ قانون کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و اصول پاریس مراعات نموده و درجه اعتبار "A" را که از جانب کمیته هماهنگی بین المللی سازمان های حقوق بشر داخلی اعطاً میگردد، حفظ نماید.

- کمیته فرعی رتبه بندی مربوط به کمیته بین المللی هماهنگی سازمان های حقوق بشر داخلی (ICC-NHRI) به تاریخ ۱۸ نوامبر ۲۰۱۳ وضعیت کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان را به بررسی گرفت. توقع می رود که اداره کمیته هماهنگی بین المللی سازمان های حقوق بشر داخلی (ICC-NHRI) تصمیم خویش را به اساس پیشنهاد کمیته فرعی مربوط و پاسخ بعدی کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در اواخر جنوری ۲۰۱۴ اتخاذ نمایند. حکومت افغانستان گامی مهمی را در راستای حمایت از کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان از طریق در نظر گرفتن بودجه عادی برای این کمیسیون در بودجه ملی برداشته، که از طرف شورای ملی مورد تصویب قرار گرفته است.

- **شاخص کلیدی ۷:** وزارت امور زنان، وزارت امور داخله و اداره لوی خرنوالی در هماهنگی با یکدیگر یک گزارش مفصلی را در مورد تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان در هر ولایت ترتیب نمایند. گزارش باید شامل موارد ذیل باشد: تعداد قضایای خشونت علیه زنان که به پولیس راجع شده باشد، رجعت این قضایا (خواه محاکمه شده باشد و یا خیر) و نتیجه قضایای بررسی شده. معلومات جمع آوری شده باید با آگاهی عامه رسانیده شود و به حیث معلومات ابتدایی برای تحلیل تطبیق قانون محو خشونت علیه زنان استفاده شود.

- **اولویت پیشرو ۷:** وزارت امور زنان، وزارت امور داخله و اداره لوی خرنوالی به هماهنگی شان ادامه خواهند داد تا گزارش مفصل تطبیق قانون منع خشونت در برابر زنان را در هر ولایت تهیه نمایند. گزارش متذکره شامل تعداد قضایای خشونت در برابر زنان که به پولیس گزارش شده، بررسی شده و همچنان نتیجه هر قضیه را در بر خواهند داشت معلومات گردآوری شده در دسترس عامه قرار داده خواهد شد و در تحلیل های بعدی تطبیق قانون منع خشونت علیه زنان به مثابه معیار استفاده خواهند گردید.

گزارش از تطبیق قانون منع خشونت علیه زنان توسط وزارت امور زنان با همکاری لوی خرنوالی، ستره محکمه، وزارت امور داخله و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان تهیه گردیده است.

این گزارش ۳۲ ولایات را دربر میگیرد و دارای ۴۵۰۵ قضایایی منع خشونت علیه زنان و نتایج آن در سال ۱۳۹۱ میباشد که توسط ادارات تطبیق کننده قانون منع خشونت علیه زنان به شمول لوی خرنوالی و وزارت داخله ثبت گردیده. مسوده اول این گزارش با گروپ ۳+۵ تمویل کنندگان به تاریخ ۷ دلو ۱۳۹۲ شریک ساخته شد. کار روی بهترسازی بانک اطلاعاتی برای ثبت قضایایی منع خشونت علیه زنان آغاز گردیده است.

#### اقدامات بعدی

● **اقدام بعدی ۳:** اداره عالی نظارت بر تطبیق استراتژی مبارزه با فساد اداری تثبیت جایداد های باقیمانده مقامات عالیرتبه دولت را مطابق با ماده ۱۵۴ قانون اساسی تسریع و همچنان در زمان ترک وظیفه اطلاعات راجع به جایداد های آنان را جمع آوری و تثبیت خواهند نمود. این اداره دور بعدی جمع آوری، نشر و تثبیت جایداد ها را مطابق با قانون به منصفه اجرا قرار خواهند داد.

● **اقدام بعدی ۴:** حکومت افغانستان متعهد است تا کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان را جهت حفظ رتبه "A" در مطابقت با سفارشات (ICC) کمیته بین المللی همآهنگی و ادامه حضور آن به مثابه یک اداره با اعتبار، موثر و مستقل حمایت می نماید.

● **اقدام بعدی ۵:** حکومت از تطبیق قانون منع خشونت در برابر زنان حمایت نموده و در راستای رفع نگرانی ها و پیشنهادات شناسایی شده در گزارش تطبیق قانون منع خشونت در برابر زنان اقدام خواهند کرد. این کار شامل تلاش ها به منظور بلند بردن سطح تشریک مساعی میان ادارات ذیربط و بهبود پوشش و کیفیت آن در گزارش بعدی، می باشد.

● **اقدام بعدی ۶:** دولت جهت ایجاد بانک اطلاعاتی برای قضایای قانون منع خشونت علیه زنان با تمویل کنندگان و سایر شرکا کار خواهد کرد.



## بخش سوم: سلامت نظام مالی و سکتور بانکداری:

هدف چارچوب حسابدگی متقابل توکیو: بهبود سلامت اداره امور مالی و سکتور بانکداری

پیشرفت ها پس از نشست مقامات عالی رتبه

**محصول کلیدی 8:** به تاسی از نامه مورخ ۵ مارچ ۲۰۱۳ وزارت مالیه در پاسخ به پیشنهادات کمیته مستقل نظارت و ارزیابی، اتخاذ اقدامات به منظور عملی نمودن پیشنهادات کمیته متذکره از طرف د افغانستان بانک، نهاد های متاثر شده و سایر ادارات ذیربط. حکومت تمامی اقدامات ممکنه را جهت تحصیل دارایی های سرقت شده کابل بانک اتخاذ خواهند نمود.

- **اولویت پیشرو ۸:** ادامه پیشرفت کار در جهت حل بحران کابل بانک، به شمول پیشنهادات کمیته مستقل نظارت و ارزیابی و تحصیل دارایی های کابل بانک. توقع می رود که ستره محکمه ج.ا. قاضی موظف را برای قضیه کابل بانک در مرحله استیناف تعیین و تاریخ جلسه قضایی را به زودی اعلان نماید.

○ بالاثرت اجراءات مدیریت تصفیه کابل بانک الی ۳۱ دسامبر ۲۰۱۳، از مجموع مبلغ ابتدایی ۸۲۵ میلیون دالر امریکایی که این رقم می تواند به ۹۳۵ میلیون دالر برسد، مبلغ ۱۷۴.۹ میلیون دالر امریکایی حصول گردیده است. بر علاوه، بر اساس تخمین مدیریت تصفیه کابل بانک به ارزش ۸۰ میلیون دالر دیگر از جایدهای حاصل شده کابل بانک و ۱۸۰ میلیون دالر تعهدات کتبی مقروضین کابل بانک که قابل بازپرداخت میباشد، نیز موجود است. هر چند ممکن به اساس ارزش بازار رقم دقیق این دارایی ها و بازپرداخت ها متفاوت باشد. درخواست همکاری های متقابل حقوقی (MLA) جهت تحصیل دارایی های کابل بانک که در خارج از کشور قرار دارند به شش کشور خارجی ارسال گردیده است و تلاش ها در این راستا ادامه دارند. پروسه متذکره از یک طرف ایجاب مینماید تا درخواست های متذکره از جانب اداره محترم لوی خرنوالی که مرجع مسوول برای ارسال این درخواست ها می باشد جهت رفع بعضی خلا ها تعقیب گردد و از طرف دیگر منتظر پاسخ کشورهای درخواست گیرنده نیز میباشد. چهار درخواست همکاری های متقابل حقوقی دیگر نیز ترتیب و آماده ارسال به کشورهای است که گمان می رود سرمایه های کابل بانک در آن کشورها انتقال گردیده باشد. حکومت و بانک مرکزی به ترتیب از پیشرفت کار در جهت تطبیق پیشنهادات کمیته مستقل نظارت و ارزیابی برای بار دوم در اواسط ماه نوامبر و دسامبر ۲۰۱۳ گزارش ارائه نمودند. در ماه مارچ ۲۰۱۳ محکمه خاص بحران کابل بانک متهمین اصلی قضیه بحران کابل بانک را مجرم شناخته و امر دستگیری و محاکمه سایر سهامداران کابل بانک را که شواهد بر علیه شان موجود بود، صادر نمود. در ماه نوامبر ۲۰۱۳ محکمه استیناف در قرار قضایی صادره خویش از اداره محترم لوی خرنوالی درخواست نمود تا دلایل عدم تعقیب عدلی سایر سهامداران کابل بانک را به محکمه توضیح نماید. طبق اظهارات اداره محترم لوی خرنوالی تحقیقات در زمینه ادامه دارد، هر چند اقامه دعوی علیه سایر سهامداران در محکمه صورت نگرفته است. قضیه کابل بانک در حال حاضر به دلیل عدم قناعت خرنوالی (حکومت) به حکم محکمه ابتداییه تحت بررسی محکمه استیناف ولایت کابل قرار دارد و قضات موظف قضیه غرض بررسی دوسیه

تعیین گردیده است. از ۱۵ سپتامبر ۲۰۱۳ بدین طرف یک سلسله جلسات قضایی غرض بررسی دوسیه کابل بانک از سوی محکمه استئناف دایر گردیده است. خصوصی سازی کابل بانک نو و به داوطلبی گذاشتن آن برای بار دوم به نسبت اینکه در مرحله نخست کدام داوطلب واجد شرایط شناسایی نشد، در آگست ۲۰۱۳ از جانب شورای محترم وزیران به تصویب رسید. مرحله دوم داوطلبی و دریافت افرها برای فروش کابل بانک نو به تاریخ ۳ سپتامبر ۲۰۱۳ اعلان و الی ۱۶ ماه دسامبر ۲۰۱۳ را در بر گرفت که در نتیجه دو داوطلب مشخص گردید. به تاریخ ۲۹ دسامبر ۲۰۱۳، کمیته ارزیابی افرهای خصوصی سازی کابل بانک نو قابلیت های مالی و تخنیکی داوطلبان را مورد ارزیابی قرار داد. نتیجه نهایی مزایده پس از تصویب شورای محترم وزیران، تایید د افغانستان بانک، و اتمام موافقتنامه شرایط نهایی توسط داوطلبان، اعلان خواهد شد.

**شاخص کلیدی 9:** تطبیق و مطابقت برنامه های حکومت که از طرف صندوق بین المللی پول حمایت میگردد.

• **اولویت پیشرو ۹:** تطابق با برنامه های صندوق بین المللی پول

○ حکومت افغانستان پیشرفت های چشم گیری جهت عملی نمودن بسیاری از تعهدات اش تحت برنامه صندوق بین المللی پول داشته است. مشکلات ظرفیتی و مسایل مربوط به تسوید و بررسی قوانین منجر به کندی در عملی نمودن برخی از معیارهای (Benchmarks) صندوق بین المللی پول در اخیر سال ۲۰۱۲ و ۲۰۱۳ گردیده است. آخرین بررسی پروگرام از طرف هیئت مدیره صندوق بین المللی پول در ماه جون ۲۰۱۲ صورت گرفته است. حکومت افغانستان در قسمت آوردن اصلاحات تحت برنامه صندوق بین المللی پول از زمانی نشست مقامات عالی رتبه (ماه جولای ۲۰۱۳) بدین سو پیشرفت های چشم گیر داشته که میتوان از تکمیل برنامه های اصلاحی (Benchmark) قرار ذیل نام برد:

○ ارسال قانون اداره امور مالیات به شورای ملی بعد از تصویب آن توسط شورای محترم وزیران، تطبیق مدل مدیریت گمرک سرحدی (Border Management Model)، انتقال مالیه دهندگان واجد شرایط از اداره مالیه دهندگان کوچک (STO) و مالیه دهندگان متوسط (MTO) به اداره مالیه دهندگان بزرگ (LTO)، امضای تفاهمنامه میان اداره تحلیل معاملات و گزارش های مالی افغانستان، آمریت نظارت مالی د افغانستان بانک، و نهاد های تنفیذ قانون در مرحله نهایی شدن قرار دارد، و معیار (Benchmark) مربوط به پیشنهادات گروه کاری جرایم اقتصادی (ECTF) در مورد اضافه نمودن کتگوری های جرایم اقتصادی در قانون جزاء برای گروه کاری بازبینی قانون جزاء در دسامبر ۲۰۱۳ تکمیل گردیده است.

○ گزارشات مقدماتی نشان می دهد که رشد عواید داخلی و ذخایر پولی با اندک تفاوت از اهداف تعیین شده قبلی قرار دارد. کاهش رشد اقتصادی به نسبت روند انتقال در سال ۲۰۱۴ به ویژه کاهش در واردات بر عواید گمرکات اثر گذار بوده است. پیش شرط ارسال قوانین مبارزه علیه تطهیر پول و عواید ناشی از جرم و تمویل تروریسم در مطابقت با سفارشات گروه کاری اقدام مالی (FATF) تا حال به شورای ملی صورت نگرفته است. در ملاقاتی که

بین مقامات وزارت مالیه و د افغانستان بانک با صندوق بین المللی پول در دسامبر ۲۰۱۳ صورت گرفت، طرفین پیشرفت کار را بررسی نموده و آجدای برنامه اصلاحی را برای سال ۲۰۱۴ طرح نمودند. در نظر است پیشرفت ها و طرح آجدای اصلاحی در اوایل سال ۲۰۱۴ به جلسه هیئت مدیره صندوق بین المللی پول ارائه گردد.

#### **شاخص کلیدی ۱۰: تطبیق پلان کاری مدیریت مالی عامه و بهبود مدیریت دارایی های عامه طوریکه در ارزیابی مصارف عامه و حسابدهی مالی (PEFA) تا ۲۰ درصد در جون ۲۰۱۳ سنجش گردیده بود.**

• به اساس روش که دولت و شرکای انکشافی بالای آن توافق نمودند، مصارف عامه و حسابدهی مالی (PEFA) در برابر معیار ۲۰ درصدی که در چارچوب حسابدهی متقابل توکیو پیش بینی شده بود، یک پیشرفت ۲۸.۶۵ درصدی را نشان میدهد. باوجودیکه ارزیابی های مصارف عامه و حسابدهی مالی در مقایسه با ارزیابی ۲۰۰۸ از لحاظ فیصدی سنجش نمی گردد، ارزیابی سال ۲۰۱۳ مصارف عامه و حسابدهی مالی نشان می دهد که ده شاخص با یک سری ۱۸ گامی بهبود یافته و پنج شاخص دیگر با یک سری ۱۰ گامی کاهش یافتند، این در حالیکه ۱۲ شاخص به حال خود باقی مانده اند. ارزیابی سال ۲۰۱۳ بهبودی هشت گامی را به سیستم های مدیریت مصارف عامه افغانستان نسبت به ارزیابی مصارف عامه و حسابدهی مالی سال ۲۰۰۸ نشان میدهد.

#### **شاخص کلیدی ۱۱: بلند بردن شفافیت صندوق دارایی های عامه که توسط شاخص شفافیت بودجه به بیش از ۴۰ درصد در ماه جون ۲۰۱۳ سنجش گردیده است.**

شاخص شفافیت بودجه افغانستان در سال ۲۰۱۲ از ۳۸ نمره به ۵۹ نمره افزایش داشته است (در مقایسه با ۲۱ نمره در ۲۰۱۰ و ۸ نمره در ۲۰۰۸). بدست آوردن رقم ۵۹ بالاتر از هدف ۴۰ درصدی است که در چارچوب حسابدهی متقابل توکیو توافق گردیده بود، که این خود شاخص شفافیت دولت در تعیین بودجه اش می باشد.

#### **شاخص کلیدی 12: تطبیق سفارشات گروه کاری اقدامات مالی (FATF) و گروه آسیا و اقیانوسیه (APG) در مورد مبارزه علیه تطهیر پول و تمویل تروریزم (AML/CFT) مطابق جدول زمانی صندوق بین المللی پول.**

○ در پاسخ به سفارشات گروه کاری اقدام مالی، تدابیری به منظور تقویت تشکیل و ساختار اداره تحلیل معاملات و گزارش های مالی افغانستان اتخاذ گردیده است. قوانین مبارزه علیه تطهیر پول و تمویل تروریزم در مطابقت با سفارشات گروه کاری اقدام مالی طبق ضرب العجل ۳۱ دسامبر ۲۰۱۳ به شورای ملی ارسال نشده و توسط آن به تصویب نرسیده است. کندی کار بالای قوانین متذکره ناشی از مشکلات ظرفیتی و مسایل مربوطه به تسوید و بررسی قوانین و نیز عدم آگاهی از موضوعات مربوط به تطهیر پول و تمویل تروریزم در افغانستان میباشد. به منظور بلندبردن ظرفیت اداره تحلیل معاملات و گزارش های مالی افغانستان، تشکیل این نهاد از ۲۱ کارمند به ۴۴ کارمند افزایش یافته است. پروسه استخدام افراد شایسته به سرعت ادامه دارد طوریکه اداره تحلیل معاملات و گزارش های مالی افغانستان شش کارمند جدید را در کابل و چهار تن دیگر را در ولایات کندهار، پکتیا، و مزار

شریف استخدام نموده است. این اداره پروسه ثبت فراهم کنندگان خدمات پولی را در ساحات که وضعیت امنیتی اجازه میدهد آغاز نموده، که طی آن ۳۳ کارمند در ولایت کندهار (قبلاً ۱۲ کارمند)، ۱۲ کارمند در ولایت کنر، و شش کارمند در ولایت پکتیا استخدام شده اند. به همین ترتیب، نرم افزار اختصاصی برای گزارش دهی فراهم کنندگان خدمات پولی ایجاد شده که در حال حاضر مورد استفاده بیش از ۲۷۰ فراهم کننده خدمات پولی در کابل، هرات، بلخ، ننگرهار و کندز قرار دارد.

#### اقدامات بعدی

- اقدام بعدی ۷: حکومت تلاش خواهند نمود تا در قسمت حل بحران کابل بانک، به شمول تحصیل دارایی ها و قضیه مربوط، پیشرفت ها به عمل آید.
- اقدام بعدی ۸: حکومت برنامه مورد حمایت صندوق بین المللی پول را تطبیق و به پیشرفت های خود در این بخش ادامه میدهد.
- اقدام بعدی ۹: حکومت پروسه تصویب قوانین مبارزه علیه تطهیر پول و تمویل تروریسم را در مطابقت با سفارشات گروه کاری اقدامات مالی تسریع خواهد بخشید.

#### ساحه چهارم، عواید دولت، تطبیق بودجه و حکومتداری به سطح ولایتی

هدف چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو: بهبود جمع آوری عواید دولت افغانستان و ظرفیت وزارت های سکتوری جهت ترتیب و اجرای بودجه که ملزم به آن هستند، و در نظر گرفتن نیاز ها و ضروریات محلی.

#### پیشرفت ها پس از نشست هیات عالیرتبه

شاخص کلیدی ۱۳: طرح یک پروسه بودجه ولایتی برای سال مالی ۱۳۹۳ که در برگزیده نظریات ولایت در طرح درخواست های بودجوی وزارت های مربوطه بوده و وابسته به یک پروسه برنامه ریزی ولایتی باشد که شوراهای ولایتی در آن نقش مشورتی خود را داشته باشند.

- اولویت پیشرو ۱۰: دولت در آینده نزدیک طرح پالیسی بودجوی ولایتی را بطور متحدالمال در اختیار دولت و جامعه بین المللی قرار خواهد داد که حاوی یک پلان روشن برای مشورت ها به هدف نهایی سازی آن الی پایان ۲۰۱۳ می باشد.

○ دولت طرح پالیسی بودجوی ولایتی را بشکل متحدالمال در اختیار دولت و جامعه بین المللی قرار داده است. این پالیسی با تمویل کنندگان، وزارت های سکتوری، نهاد های ولایتی و جامعه مدنی مورد بحث و مشورت قرار گرفتند. طرح مشورت که منجر به نهایی سازی پالیسی میگردد، تطبیق گردیده است. این پالیسی در حالا حاضر جهت تصویب به شورای محترم وزیران ارسال گردیده است.

## اقدامات بعدی

**اقدام بعدی ۱۰:** حکومت بالای پالیسی بودجوی ولایتی کار خواهد کرد تا از سوی شورای محترم وزیران مورد تصویب قرار گیرد و سپس به طرح رهنمودها و تطبیق پالیسی مربوط به یک پروسه بودجوی ولایتی که شورا های ولایتی در آن نقش مشورتی داشته باشند، خواهند پرداخت.

## ساحه پنجم: رشد و انکشاف فراگیر و متداوم

هدف چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو: حصول رشد فراگیر و متداوم با تمرکز روی انکشاف بشری، مصنویت غذایی، سرمایه گذاری خصوصی و کار مناسب و فرصت های شغلی و بلند بردن جایگاه افغانستان در رده بندی شاخص انکشاف بشری.

### پیشرفت پس از نشست هیات عالیرتبه

**شاخص کلیدی ۱۴:** ترتیب تحلیل بودجه ۱۳۹۲ که منابع تخصیصی کافی را برای دست یافتن به اهداف انکشافی هزاره افغانستان در بخش های صحت، تساوی جنسیت، معارف، محیط زیست و مصنویت غذایی نشان بدهد.

دولت با حمایت شرکای بین المللی، پیشرفت های قابل ملاحظه ای را در دست یابی اهداف انکشافی هزاره اش، در سکتور های معارف و صحت شامل نموده است. پیشرفت های بعدی وابسته به ثبات، همکاری های قوی منطقوی، و پالیسی های سالم داخلی میباشد. در حال حاضر، دولت استراتژی انکشافی اش را از طریق برنامه های ملی دارای اولویت تطبیق می نماید، که اهداف انکشافی هزاره داخل آن گردیده است، اما نیازمند تمویل مالی از منابع داخلی و خارجی می باشد. رشد اقتصادی متداوم، فرصت های کاری، و جمع آوری عواید در محراق توجه برنامه های دارای اولویت قرار دارد. تحلیل های بودجه ۱۳۹۲ نشان میدهد که ۹۵ درصد بودجه سکتور صحتی به اهداف انکشافی هزاره مربوط به بخش صحت، شش درصد از مجموع بودجه ملی به توانمندی و مسپردگی تساوی جنسیتی، ۹۳ درصد بودجه معارف به اهداف انکشافی هزاره مربوط به بخش معارف، ۰،۰۶ درصد بودجه ملی به سکتور محیط زیست، و ۵۴ درصد بودجه سکتور زراعت به مصنویت غذایی اختصاص یافته اند.

**شاخص کلیدی ۱۵:** ترتیب یک پلان الی جون ۲۰۱۳ که نشان بدهد افغانستان الی پایان سال ۲۰۱۴ به عضویت سازمان تجارت جهانی ملحق خواهد گردید.

- افغانستان پروسه الحاق خود به سازمان تجارت جهانی را در سال ۲۰۰۴ آغاز نمود. طی سه سال اخیر ما شاهد پیشرفت های خوبی در تمامی بخش های پروسه الحاق شدن به سازمان تجارت جهانی بوده ایم. یک پلان عملیاتی در ماه جون ۲۰۱۳ بدین منظور ترتیب شد. بر علاوه، افغانستان پیشرفت های قابل ملاحظه ای در پیوند با گفتگوها و موافقت نامه های دوجانبه با کشور های مورد علاقه داشته است.

### شاخص کلیدی ۱۶: تاسیس اداره جاده و اداره هوانوردی ملکی الی جون ۲۰۱۳.

اولویت پیشرو ۱۱: حکومت در نظر دارد تا موسسات جاده ها و هوانوردی ملکی را الی اخیر سال ۲۰۱۴ تاسیس نماید.

○ قانون هوانوردی ملکی از سوی شورای ملی تصویب و نافذ گردیده است. انستیتیوت هوانوردی ملکی با یک بودجه جداگانه برای سال مالی ۱۳۹۳ ایجاد و یک رئیس عمومی در راس آن تعیین گردیده است. پیشنهاد ایجاد اداره جاده ها توسط وزارت فواید عامه طرح و توسط کمیته اقتصادی شورای وزیران و کابینه به تصویب رسیده است. کار روی ایجاد اداره جاده ها در جریان دارد.

### محصول کلیدی ۱۷: تشویق سرمایه گذاری در صنعت استخراجی با تصویب قانون معادن برابر با معیار های بین المللی.

اولویت پیشرو ۱۲: قانون معادن از سوی شورای محترم وزیران تصویب و در حال حاضر مورد بحث پارلمان قرار دارد. حکومت جهت تصویب سریع این قانون با شورای ملی کار خواهند کرد.

○ حکومت با کمیسیون امور محیط زیست و منابع طبیعی ولسی جرگه جهت تسریع بررسی قانون معادن کار مینماید. کمیسیون متذکره بررسی خود از این قانون را به پایان رسانیده و قانون متذکره را برای دریافت نظریات سایر کمیسیون ها فرستاده است.

### اقدامات بعدی:

- اقدام بعدی ۱۱: دولت جهت تامین منابع لازم برای دست یافتن به اهداف انکشافی هزاره افغانستان در بخش های سکتور صحتی، جندر، معارف، محیط زیست و مصئونیت غذایی با تمویل کنندگان کار خواهد نمود. تحلیل های جامع و کامل آن با جامعه بین المللی شریک خواهند گردید.
- اقدام بعدی ۱۲: دولت سعی خواهد نمود تا اواخر ۲۰۱۴ عضویت سازمان تجارت جهانی را بدست آورد.
- اقدام بعدی ۱۳: با ایجاد اداره هوانوردی ملکی، دولت اقدامات را به منظور تقویت آن اتخاذ خواهد کرد.
- اقدام بعدی ۱۴: دولت متعهد است تا طرح اش را برای ایجاد اداره جاده ها الی اخیر سال ۲۰۱۴ عملی نماید.
- اقدام بعدی ۱۵: حکومت متوقع است که شورای ملی طرح قانون ارائه شده معادن را هر چه زوتر به تصویب رساند. تطبیق یک رژیم معادن مطابق با معیار های بین المللی باعث تشویق سرمایه گذاری در عرصه صنعت استخراج میگردد.

## پیشرفت ها در ساحات مربوط به ضمیمه دوم ( موثریت کمک ها)

### مقدمه

تأکید اصلی تعهدات جامعه جهانی در ضمیمه ۲ چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو، همانا ارایه کمکهای دراز مدت به افغانستان است تا کشور را در راه خود کفایی کمک نماید. در مقابل این کمک ها، دولت باید اصلاحات توافق شده را عملی نماید. تمویل کنندگان تا هنوز به این توافقنامه متقابل پایبند بوده و کمک های مالی را در حد استثنایی به افغانستان فراهم می نمایند. از زمان برگزاری نشست توکیو، تمویل کنندگان میزان قابل ملاحظه ایی از کمک ها را فراهم نموده اند. تمویل کنندگان متعهد به موثریت کمک ها بوده و از طریق اقدامات مختلف چون ارایه گزارش کمک ها به "بانک معلومات کمک های انکشافی"، ارایه ۵۰ درصد از کمک ها از طریق بودجه ملی، همسان سازی ۸۰ درصد کمک ها با برنامه های ملی دارای اولویت و سایر عرصه های که در ذیل تذکر میرود، تعهدات شان را عملی مینمایند.

تلاش مشترک ما حمایت از دولت افغانستان برای دستیابی به نتایج مورد نظر است، اما هنوز هم نیاز به تشدید تلاشها برای بهبود موثریت کمک ها میباشد. همانگونه که دولت و تمویل کنندگان در نشست هیئات عالی رتبه بصورت مشترک تلاش ها در عرصه های ذکر شده در ضمیمه ۲ را اولویت بندی نمودند، طرفین تعهد نمودند تا گامهای بعدی را در دیگر ساحات مربوط به ضمیمه ۲ عملی ساخته و باعث پیشرفت در این عرصه ها شوند. تمویل کنندگان به پیشبرد چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو به عنوان یک چارچوب دایمی برای تحقق دستاورد های انکشافی در دهه انتقال پایبند هستند.

بخش های که در ذیل ذکر گردیده پیشرفت های بدست آمده در شاخص های کلیدی از زمان نشست توکیو و اولویت های پیشرو از زمان آخرین نشست هیئات عالی رتبه در جولای ۲۰۱۳ (سرطان ۱۳۹۲) را ارزیابی مینمایند.

### پیشرفت ها از زمان نشست توکیو و بعد از نشست هیئات عالی رتبه

هدف ۱: جامعه بین المللی تعهد مینماید تا کمکهای مالی شان را جهت انکشاف اقتصادی افغانستان در جریان دهه تحول ادامه دهند

شاخص کلیدی ۱.۱: تا ماه جون ۲۰۱۳ (جوزای ۱۳۹۲)، هر شریک انکشافی به طور رسمی تعهدات نشست توکیو یا پروژه بندی شان بین سالهای ۲۰۱۲ تا ۲۰۱۵ (۱۳۹۱ تا ۱۳۹۴) را تائید می نمایند.

- همه تمویل کنندگان تعهدات سپرده شده توکیو خویش را و یا پروژه های شان از آغاز ۲۰۱۲ تا پایان ۲۰۱۵ را در نشست هیئات عالی رتبه در ماه جولای ۲۰۱۳ (سرطان ۱۳۹۲) ارایه نمودند. برای بعضی از تمویل کنندگان این تعهدات مشروط به تصویب و اختصاص منابع از سوی قوه مقننه دولت شان می باشد.

## شاخص کلیدی ۲.۱: هر شریک انکشافی تا ماه جون ۲۰۱۳ (جوزای ۱۳۹۲) و بعد از آن به طور سالانه معلومات در مورد کمک های شان را شامل بانک کمک های انکشافی مینمایند.

**اولویت پیشرو ۱:** شرکای انکشافی تعهد نمودند تا بخاطر حل مسایل تخنیکي که باعث بهبود بیشتر در کیفیت اطلاع رسانی به کمک های انکشافی می گردد، با وزارت مالیه همکاری نمایند.

• مسایل تخنیکي و سایر موضوعات مرتبط به دیتابیس کمک های انکشافی نیز مشخص شده و میان حکومت و شرکای انکشافی مورد بحث قرار گرفت. حکومت بخاطر تسهیل جمع آوری معلومات سه گزینه ذیل را پیش کش نموده است: بانک کمک های انکشافی بصورت آنلاین، بانک کمک های انکشافی بصورت آفلاین و یا یک صفحه گزارش در برنامه اکسل (Excel).

**اقدام بعدی ۱۶:** شرکای انکشافی تعهد نمودند تا بصورت سالانه معلومات تازه ای را به بانک کمک های انکشافی ارائه نمایند. وزارت مالیه و شرکای انکشافی اطمینان حاصل خواهد نمود تا بر اساس گزینه توافق شده دوجانبه جمع آوری معلومات بشمول ایجاد یک میکانیزم برای بررسی معلومات، قبل از نشر آن در بانک معلوماتی کمک های انکشافی، ظرفیت لازم برای تداوم و حفظ کیفیت معلومات را در بانک کمک های انکشافی اختصاص دهند.

**اولویت پیشرو ۲:** شرکای انکشافی به ثبت معلومات در بانک کمک های انکشافی مطابق با تقویم بودجه و به منظور اطلاع رسانی از آماده سازی بودجه و پروسه گزارش دهی ادامه خواهند داد.

از میان ۲۴ شریک انکشافی تا اکنون ۲۰<sup>۱</sup> شریک انکشافی معلومات لازم را برای بانک کمک های انکشافی به طور کامل یا قسمی ارائه نموده اند. در مجموع معلومات ارائه شده از سوی تمویل کنندگان به بانک کمک های انکشافی نشان دهنده ۹۸ درصد کل کمک های پرداخت شده در سال ۲۰۱۲ می باشد. دولت نیز چارچوب زمانی مناسبی را برای تهیه معلومات بر اساس تقویم بودجه فراهم ساخته است.

### اقدامات بعدی:

- آن عده از شرکای انکشافی که برای سال مالی ۲۰۱۲ (۱۳۹۱) معلومات خویش را ارائه نداده اند، بصورت دوجانبه با وزارت مالیه کار خواهند نمود تا اطمینان دهند که معلومات لازم برای سال مالی ۲۰۱۲ (۱۳۹۱) در داخل و خارج از شبکه بانک کمک های انکشافی الی پایان ماه فبروری ۲۰۱۴ موجود می باشد.
- شرکای انکشافی معلومات مالی سال ۲۰۱۳ (۱۳۹۲) را بصورت آنلاین یا آفلاین و یا هم بصورت صفحه اکسل ارائه می نمایند.

<sup>۱</sup> استرالیا، کانادا، دنمارک، هلند، اتحادیه اروپا، فرانسه، امریکا، ایتالیا، جاپان، انگلستان، ناروی، پولند، هندوستان، کره جنوبی، سویدن، ترکیه، جمهوری چک، بانک جهانی و بانک انکشاف آسیایی



- شرکای انکشافی جهت حل مسایل تخنیکي که باعث بهبود بیشتر در کیفیت اطلاع رسانی به بانک کمک های انکشافی می گردد، با وزارت مالیه همکاری می نمایند.
- شرکای انکشافی به ثبت معلومات در بانک کمک های انکشافی بصورت سالانه و در مطابقت با تعهدات چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو ادامه می دهند. شرکای انکشافی در زمان مناسب آماده گفتگو در مورد ارایه معلومات هستند تا بتوان تقویم بودجه را بهتر تنظیم و از آماده سازی بودجه و پروسه گزارش دهی آگاهی حاصل نمود.

**شاخص کلیدی ۳.۱:** هر شریک انکشافی الی ماه دسامبر ۲۰۱۳ (قوس ۱۳۹۲) توافقنامه چارچوب همکاریهای انکشافی و یا یک سند مشابه دیگر (مشروط بر اینکه ساختار آن از سوی وزارت مالیه تایید شود) را به منظور مطابقت کمک های تمویل کنندگان با اولویت های انکشافی دولت و قابل پیش بین ساختن کمک ها و تانید پاسخگویی متقابل نهایی می سازد.

**اولویت پیشرو ۳:** شرکای انکشافی در نبود توافقنامه چارچوب انکشافی تعهد نمودند تا تلاش های خویش را برای تهیه آن و یا یک سند مشابه دیگر الی ماه دسمبر ۲۰۱۳ (قوس ۱۳۹۲) ادامه دهند.

- آن عده از شرکای انکشافی که هنوز توافقنامه چارچوب همکاریهای انکشافی ندارند، تعهد نموده اند تا بخاطر داشتن آن و یا یک سند مشابه آن الی دسمبر ۲۰۱۳ (قوس ۱۳۹۲) تلاش نمایند.

○ از جمله ۲۴ شریک انکشافی به تعداد ۱۳ شریک انکشافی توافقنامه چارچوب همکاریهای انکشافی را امضا نموده اند که ۸ توافقنامه آن قبل از کنفرانس توکیو در ماه جولای ۲۰۱۲ (سرطان ۱۳۹۱) و ۵ توافقنامه دیگر بین زمان کنفرانس توکیو و نشست هیئات عالی رتبه در ماه جولای ۲۰۱۳ (سرطان ۱۳۹۲) منعقد گردید. به تعداد ۴ شریک انکشافی دیگر در حال حاضر مشغول گفتگو و مذاکره با دولت درین زمینه هستند.

**اقدام بعدی:** آن عده از شرکای انکشافی که توافقنامه چارچوب همکاریهای انکشافی (یا سند مشابه) دیگر را تا هنوز امضا نه نموده اند، این کار را از طریق یک مذاکره با وزارت مالیه، با حضور سایر وزارت های مرتبط و در مطابقت با سند رهنمودی درج شده در توافقنامه چارچوب همکاری که از سوی دولت ارایه شده تا نشست بعدی وزرا انجام می دهند.

**شاخص کلیدی ۱.۳:** هر شریک انکشافی تا ماه جون ۲۰۱۳ (جوزای ۱۳۹۲) و بعد از آن بصورت سالانه ۵۰ درصد از کمک های خویش را از طریق بودجه ملی ارایه می نمایند.

**اولویت پیشرو ۴:** شرکای انکشافی به فراهم نمودن حد اقل ۵۰ درصد از کمکها از طریق بودجه در مطابقت با چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو متعهد می باشند.

<sup>۲</sup> بانک جهانی، کانادا، اتحادیه اروپا، استرالیا، ایتالیا، امریکا، چین و فرانسه  
<sup>۳</sup> بانک انکشافی آسیا، انگلستان، دنمارک، فلند و جمهوری چک  
<sup>۴</sup> هالند، ناروی، آلمان، اتحادیه اروپا، هندوستان و جاپان

- تمویل کنندگان و دولت روی یک تعریف برای رهنمود داخل بودجه و رهنمود های وابسته به آن مشروط به ارایه معلومات از سوی شرکای انکشافی در بخش کمک های بشردوستانه و طوریکه در رهنمود های داخل بودجه مشخص شده، توافق نموده اند.
- بر اساس رهنمود داخل بودجه، شرکای انکشافی و دولت توافق دارند که یک درصد مهمی از کمک تمویل کنندگان (بشمول کمک های بشردوستانه) و کمک های انکشافی (جدا از کمک های بشردوستانه) در سال مالی ۲۰۱۲ (۱۳۹۱) به بودجه ارایه شده است.
- از جمله ۲۴ شریک انکشافی تنها ۱۰<sup>۵</sup> شریک انکشافی حد اقل ۵۰ درصد از کمک های خویش را در سال مالی ۲۰۱۲ (۱۳۹۱) به بودجه ملی انتقال داده اند.

#### اقدامات بعدی

- آن عده از شرکای انکشافی<sup>۶</sup> که حد اقل ۵۰ درصد از کمک های خویش را در سال ۲۰۱۲ (۱۳۹۱) از طریق بودجه به مصرف نرسانیده اند، هنوز هم به انجام تعهدات برای اهداف ذکر شده، مطابق با توافقنامه های نشست لندن، کابل و توکیو پایبند می باشند.
- شرکای انکشافی تعهد می نمایند که در مورد کمک های بشردوستانه همانگونه که در رهنمود ارایه کمک ها از طریق بودجه مشخص شده، بعد از نهایی شدن این رهنمود، معلومات لازم را ارایه دهند.
- اولویت پیشرو ۵: شرکای انکشافی تعهد می نمایند تا بخاطر حل مشکلات باقی مانده برای اختصاص بیشتر کمک از طریق بودجه بشمول خطر های احتمالی در برابر امانات و مسایل مربوط به ساختار تأمین وجوه کار نمایند.

#### اقدامات بعدی:

- شرکای انکشافی و دولت با هم بصورت دوجانبه کار خواهند نمود تا محدودیت های فرا روی اختصاص کمک بیشتر به بودجه بشمول خطر های احتمالات در برابر امانات و مسایل مربوط به ساختار تأمین وجوه، را رفع نمایند.
- شرکای انکشافی همراه با دولت تلاش خواهند نمود تا ظرفیت لازم برای کنترل منابع برای بودجه را بخصوص از طریق رشد و جهت دهی پروسه تدارکات، تحکیم سیستم نظارت، تقویت ظرفیت تفتیش داخلی و ایجاد یک نهاد عالی تفتیش، ایجاد نمایند.

<sup>۵</sup> هسپانیه، ایتالیا، دنمارک، بانک انکشافی آسیا، بانک جهانی، انگلستان، جاپان، اتحادیه اروپا، فلند و هالند  
<sup>۶</sup> آمریکا، آلمان، استرالیا، کانادا، ناروی، سویدن، فرانسه، هندوستان، پولند، امارات متحده عربی، ترکیه، سویدن، جمهوری چک

**اولویت پیشرو ۶:** شرکای انکشافی همچنین بخاطر حمایت بیشتر از موثریت کمک ها از طریق بودجه بخصوص از طریق میکانیزم های صندوقهای امانتی با دولت و نهادهای که مسولیت مدیریت صندوقهای امانتی را به عهده دارند، همکاری می نمایند.

• کار اساسی در مورد بهبود گزارش دهی نتایج صندوق وجهی برای بازسازی افغانستان یا ARTF انجام شده است.

#### اقدام بعدی:

- شرکای انکشافی با دولت و نهادهای مسول مدیریت صندوق های امانتی کار خواهند نمود تا از موثریت کمک ها از طریق بودجه بخصوص از طریق میکانیزم های صندوق امانتی حمایت بیشتر نمایند.
- شرکای انکشافی با دولت و مدیریت صندوق امانتی کار خواهند نمود تا قبل از نشست بعدی وزرا در چارچوب پاسخگوی متقابل توکیو، صندوق امانتی را بخاطر بهبود میکانیزم های داخل بودجه و تمویل برنامه اولویت ملی جهت دهی نمایند.

**اولویت پیشرو ۷:** شرکای انکشافی تعهد نموده اند تا بخاطر تضمین اینکه توازن میان نمونه های مختلف داخل بودجه برای ارایه کمک ها در مطابقت با ظرفیت ارزیابی های بین المللی از مخارج عامه و پاسخگویی مالی، شاخص بودجه باز و دیگر موارد می باشند.

- در مجموع ۷۵ درصد کمک های داخل بودجه از طریق صندوق امانتی و ۲۵ درصد باقیمانده از طریق ساختار های دوجانبه داخل بودجه انتقال یافته است.

**اقدام بعدی:** شرکای انکشافی در تلاش های بعدی بصورت جمعی و دوجانبه با دولت افغانستان کار خواهند نمود تا مطمئن شوند که توازن میان ساختار های مختلف داخل بودجه برای ارایه کمک ها در مطابقت با ظرفیت ارزیابی بین المللی بوده و در ضمن پیشرفت های اخیر دولت را همانگونه که در ارزیابی های مصارف عامه و پاسخگویی مالی و شاخص بودجه باز و دیگر محدودیت های داخل بودجه نشان داده شده و باید رفع شوند، نیز در نظر می گیرند.

**شاخص کلیدی ۲.۳:** هر شریک انکشافی تا ماه جون سال ۲۰۱۳ و بعد بصورت سالانه حد اقل ۸۰ درصد کمک های شان را به برنامه های اولویت ملی انتقال می دهند.

- **اولویت پیشرو ۸:** شرکای انکشافی به اختصاص ۸۰ درصد از کمک های قابل انتقال شان به برنامه ها ملی دارای اولویت متعهد می مانند.

○ تعداد کثیری از تمویل کنندگان در همسان نمودن کمک های انکشافی شان با برنامه های دارای اولویت ملی پیشرفت نموده اند. ولی تفاوت ها در تفسیر بعضی از شرایط همسان ساختن بدین معنی است که نمی توان میزان دقیق همسان سازی با برنامه های دارای اولویت ملی را تأیید نمود. تلاش های بعدی بصورت مشترک

از سوی دولت و شرکای انکشافی انجام می شود تا همسان سازی معلومات را بر اساس یک تعریف توافق شده تائید نمایند. حکومت علاقمند است تا تمویل کنندگان از سیستم ها و نهاد های کشور برای ارایه کمک های شان استفاده نمایند.

**اقدام بعدی:** شرکای انکشافی به همسان سازی ۸۰ درصد از کمک های قابل انتقال شان با برنامه های دارای اولویت ملی متعهد می باشند.

**اولویت پیشرو ۹:** دولت و تمویل کنندگان با هم تلاش خواهند نمود تا همسان سازی معلومات را بر اساس یک تعریف توافق شده، تائید نمایند.

- دولت و تمویل کنندگان با در نظر داشت توافق نامه های انجام شده در کنفرانس های کابل، لندن و توکیو بحث ها برای رسیدن به یک تعریف توافق شده را آغاز نمودند تا رهنمود ها بر اساس یک پیش نویس رهنمود همسان سازی از سوی دولت باشد.

**اقدام بعدی:** به عنوان یک اولویت عاجل، شرکای انکشافی و حکومت با هم کار خواهند نمود تا سند رهنمود همسان سازی کمکها نهایی گردد و با استفاده از این رهنمود، معلومات مربوط به همسان سازی کمک ها را که در سال ۲۰۱۳ در پنج برنامه ملی دارای اولویت به مصرف رسیده اند، الی نشست بعدی جامعه جهانی و حکومت افغانستان به سطح وزرا مورد ارزیابی قرار میدهند. بعد از توافق روی سند همسان سازی کمکها و ارزیابی معلومات بر اساس آن، این موضوع بصورت سالانه در میکانیزم های دوجانبه موجود مانند گفتگو های مربوط به همکاریهای انکشافی و بررسی دیگر فعالیت ها بکار می رود. در این پروسه با دیگر وزارت های تخنیکی مرتبط نیز مشوره خواهد شود.

**شاخص کلیدی ۳.۳:** تا ماه جون ۲۰۱۳ (جوزای ۱۳۹۲) یک بررسی مشترک از پروگرام و پروژه های فعلی و پلان شده با هر شریک انکشافی انجام شده تا میزان همسان سازی ها را با برنامه های اولویت ملی مشخص و در مورد آن توافق نمود.

- **اولویت پیشرو ۱۰:** بر اساس تعریف های توافق شده، دولت و تمویل کنندگان کارکرد همسان سازی پروژه ها و برنامه ها را بر اساس یک اولویت بندی آغاز می کنند. بدین معنی که بالای پروژه های بزرگتر متمرکز خواهند شد.

#### اقدام بعدی

- دولت و شرکای انکشافی به محض توافق روی تعریف آن، همسان سازی پروژه ها و برنامه های بزرگ را آغاز می نمایند.

**شاخص کلیدی ۴.۳: توافقتنامه های مالی یا سند مشابه دیگر (ساختار، حدود تطبیق و قابلیت کاربرد آن بر اساس توافقات دوجانبه با وزارت مالیه ترتیب میگردد) برای پروژه های جدید و خارج از بودجه که با شرکای انکشافی به امضاء رسیده از ماه فبروری ۲۰۱۳ (دلو ۱۳۹۱) نافذ می باشد.**

- اولویت پیشرو ۱۱: آن عده از شرکای انکشافی که توافقتنامه تأمین منابع مالی ندارند، تعهد نمودند تا این توافقتنامه را بعد از گفتگو های دوجانبه همانگونه که در فوق ذکر شده، با وزارت مالیه برای تمام پروژه های جدید سال ۲۰۱۳ (۱۳۹۲) و بعد از آن نهایی نمایند.
- بر اساس تحلیل وزارت مالیه، به تعداد ۲۰ شریک انکشافی<sup>۷</sup> توافقتنامه های مالی به ارزش مجموعی ۵.۶ میلیارد دلار را برای سال مالی ۲۰۱۳ (۱۳۹۲) با وزارت مالیه برای پروژه های که ارزش آنها ۴ میلیارد دلار امریکایی میگردد، به امضاء رسانیده اند. این رقم نشان دهنده ۷۲ درصد از کمک ها در سال مالی ۲۰۱۳ (۱۳۹۲) می باشد که توافقتنامه مالی آن با دولت به امضاء رسیده است.

#### اقدام بعدی:

- شرکای انکشافی و حکومت طی گفتگو های دوجانبه به همکاری با هم جهت نهایی نمودن توافقتنامه مالی برای پروژه های جدید در سال ۲۰۱۳ (۱۳۹۲) و بعد از آن ادامه می دهند.

**شاخص کلیدی ۵.۳: ارزیابی های مشترک مطابق معیارهای تمویل کنندگان و دولت برای رفع خطرات احتمالی امانات وزارت های عمده برای تمویل مالی بیشتر داخل بودجه تا دسمبر ۲۰۱۳.**

- الویت آینده ۱۲: شرکای انکشافی و حکومت سند رهنمودی ارزیابی های مشترک را ترجیحاً تا نشست وزرا نهایی خواهند نمود.

#### اقدام بعدی

- شرکای انکشافی و دولت سند رهنمود ارزیابی مشترک را ترجیحاً تا قبل از نشست وزرا بررسی و نهایی می کنند.
- الویت آینده ۱۳: شرکای انکشافی تعهد نمودند که تا ماه دسمبر ۲۰۱۳ (فوس ۱۳۹۲) ارزیابی های مشترک را انجام دهند.

<sup>7</sup> آلمان، دنمارک، فرانسه، بانک انکشاف آسیایی، بانک جهانی، انگلستان، امریکا، استرالیا، جاپان، اتحادیه اروپا، کانادا، ناروی، هالند، هندوستان، ایتالیا، سوئیس، پولند، هسپانیه و جمهوری چک.

- به دنبال نشر سند رهنمودی ارزیابی های مشترک، دولت به تاریخ ۱۳ جون ۲۰۱۳ (۲۳ جوزای ۱۳۹۲) درخواست نمود تا شرکای انکشافی معلومات مربوط به ارزیابی های جاری و پلان شده خود را بشمول ارزیابی های مشترک ارسال نمایند. این معلومات هنوز در اختیار دولت قرار نگرفته است.

#### اقدام بعدی

- شرکای انکشافی تعهد نمودند تا بعد از کسب توافق در مورد سند رهنمودی ارزیابی های مشترک، یک ارزیابی مشترک را انجام دهند.

هدف ۳: جامعه بین المللی تعهد نموده تا بخاطر ارایه بهتر کمک ها در مطابقت با اصول همکاری و موثریت کمک ها گام های محکمی را بردارند.

شاخص کلیدی ۵.۱: پلان تطبیقی پالیسی اداره کمکها بشمول میکانیزم بررسی مشترک مورد توافق دولت و تمویل کنندگان تا جون ۲۰۱۳

الویت آینده ۱۴: دولت افغانستان و شرکای انکشافی با هم کار می کنند تا پلان اجرایی پالیسی اداره کمکها را هرچه زودتر نهایی نمایند.

- دولت پلان اجرایی پالیسی اداره کمکها را بشمول چارچوب نظارتی آن نهایی نموده و در اختیار تمام شرکای انکشافی گذاشته است. شرکای انکشافی و دولت سعی خواهند نمود تا عناصر کلیدی آن را اولویت بندی نموده و مطمئن شوند که پروسه آن تعارفی بوده و با بحث های چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو هماهنگ می باشد.

#### اقدام بعدی

- دولت افغانستان و شرکای انکشافی با هم کار می کنند تا پلان اجرایی پالیسی اداره کمکها را به مثابه یک بخشی از پروسه چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو نهایی نمایند.

شاخص کلیدی ۶.۱: تا ماه جولای ۲۰۱۳ (سرطان ۱۳۹۲) هر شریک انکشافی یک پلان را با وزارت مالیه تهیه می نماید تا ۸۰ درصد از کل کمک های قابل انتقال به برنامه اولویت ملی را همسان نماید.

- الویت آینده ۱۵: بر اساس یک تعریف توافق شده در مورد همسان سازی هر تمویل کننده پلان های خود را با وزارت مالیه ترتیب می دهد تا بتواند ۸۰ درصد از همسان سازی را بدست بیاورند.

- چون تا کنون روی تعریف همسان سازی هنوز توافق نشده، بنابراین تمویل کنندگان در حال حاضر پلان همسان سازی برای سطح بالایی از کمک ها به برنامه اولویت ملی را ترتیب نمی دهند، در حالیکه اکثر

تمویل کنندگان فکر می کنند که ۸۰ درصد از اهداف عملی شده است. همسان سازی معلومات باید توسط هر دو طرف ارزیابی شود.

#### اقدام بعدی

- شرکای انکشافی به دنبال یک توافق در مورد تعریف همسان سازی و ارزیابی مشترک از معلومات همسانسازی، به همکاری با وزارت مالیه ادامه می دهند تا ۸۰ درصد از برنامه های خود را با قابلیت انتقال به برنامه های اولویت ملی همسان نگهدارند.

**شاخص کلیدی ۷.۱: تعریف مشترک ساختار های تمویل مالی برای برنامه های اولویت ملی الی سپتمبر ۲۰۱۳ (سنبله ۱۳۹۲)**

- **الویت آینده ۱۶:** شرکای انکشافی در برابر تشخیص نیازهای میرم مالی برنامه های اولویت ملی تعهد نموده اند.
- **الویت آینده ۱۷:** شرکای انکشافی و دولت توافق نمودند تا تمام برنامه های تصویب شده اولویت ملی، ساختار های موجود تمویل مالی داخل و خارج از بودجه و در صورت نیاز شروع (یا پیگیری) مشورت ها در مورد چگونگی هم آهنگی بهتر تأمین مالی برنامه های اولویت ملی یا ایجاد ساختار های جدید را پیگیری نمایند.
- دولت یک برنامه آزمایشی را در مورد پنج برنامه دارای اولویت ملی آغاز نموده تا نیازهای تأمین مالی آنها را ارزیابی و ساختار های مناسب تأمین مالی برای آن را مشخص نماید. شرکای انکشافی ارزیابی های خود را از همسان سازی برنامه های اولویت ملی قبل از نشست مسئولین بلندپایه آغاز نموده اند.

#### اقدام بعدی

- شرکای انکشافی خواهان کار مشترک با دولت روی ایجاد این پروسه هستند.

## دورنمای آینده

همانگونه که در فوق تذکر به عمل آمد، تمویل کنندگان و حکومت افغانستان از زمان نشست هیات عالیرتبه به پیشرفت های ملموسی در رابطه با چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو دست یافته اند. این یک امر مهم است تا وضعیت فعلی حفظ گردد، زیرا چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو منحصراً تعهد دراز مدت برای هر طرف میباشد. بطور کلی، تمرکز روی چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو بسیار مهم است تا از یک سو تمرکز روی مسایل مبرم که باعث بهبود ارایه کمک ها می گردد حفظ شود و از سوی دیگر نتایج محسوس برای مردم افغانستان بدست آید. تمویل کنندگان و دولت تصدیق می نمایند که هر دو طرف در چنین وضعیت چالش بر انگیز به تلاش های خود در سال ۲۰۱۴ (۱۳۹۳) و در دهه تحول و بعد از آن ادامه دهند. در ضمن این خود به عنوان یک چارچوب دائمی برای مشارکت از مرحله انتقال تا دهه تحول باقی می ماند.

دولت در مشارکت با جامعه بین المللی تلاش خواهد نمود تا بخاطر ایجاد دموکراسی همه شمول بر اساس دستاورد های دهه گذشته تلاش نمایند تا بتواند حکومتداری در سطح ملی و محلی را بهبود بخشیده، به چالش های حقوق بشری بخصوص زنان و دختران رسیدگی نموده و مبارزه با فساد بشمول پلان های موثر حکومتداری در ساحه اقتصادی، تأمین سلامت امور مالی عامه، رسیدگی به چالش های اقتصادی مانند افزایش منابع عایداتی و رشد و انکشاف پایدار را تقویت بخشد. تلاش های فوق به طور جمعی افغانستان را در یک مسیر درست به سوی خودکفایی قرار میدهد.

دسترسی به یک افغانستان پایدار و خودکفا با سرمایه گذاری روی مردم و نهاد های آن آغاز می شود. مردم افغانستان و حقوق آنها به عنوان مهمترین اولویت باقی مانده و یکی از پیش شرط های لازم برای توسعه افغانستان به شمار میرود. حکومتداری خوب، حاکمیت قانون و رعایت حقوق بشر باعث گسترش مشروعیت و احترام دولت در نزد مردم می گردد. بنابر این دسترسی همگان به عدالت بخصوص زنان از طریق قانون اساسی و سایر قوانین بنیادی مانند قانون محو خشونت علیه زنان، سریعاً و بصورت شفاف و عادلانه میتواند نافذ شود و حمایت لازم بصورت مداوم به کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان ارایه گردد. مهمتر از همه ظرفیت نهاد های دولتی بخصوص سکتور عدلی و قضایی باید حمایت و انکشاف داده شود تا ارایه خدمات مطمئن برای مردم تضمین گردد. این اقدامات باعث میگردد که تمام افغانها بشمول زنان و مردان بتوانند بصورت کامل از حقوق اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و فرهنگی شان استفاده نمایند.

یک افغانستان خودکفا فقط بر مبنای یک اقتصاد پایدار و با ثبات می تواند عرض اندام نماید. دوره انتقال نماینگر چالش های جدی اقتصادی برای افغانستان است. رشد اقتصادی، توجه به کاهش فقر و ایجاد شغل بخصوص برای جوانان از عناصر عمده فقر زدایی به شمار میرود. به همین ترتیب شرایط خوب سرمایه گذاری از جمله وظایف مهمی اند که دولت و شرکای بین المللی باید در جهت آن تلاش جدی نمایند.

برای اینکه بتوان از تلاش ها برای ایجاد شغل، سرمایه گذاری و تجارت حمایت نمود و محیط توانمند قانونی و پالیسی لازم تقویت شود، لازم است تا در برابر فساد نیز اقدامات قوی صورت گیرد.



با در نظر داشت چنین وضعیت و حفظ روحیه پاسخگویی متقابل، جامعه بین المللی و حکومت به عنوان شرکای متعهد با هم در جهت رشد اقتصادی افغانستان باقی می ماند. این امر شامل ارایه کمک ها در عرصه اولویت های انکشافی درج شده در برنامه های ملی دارای اولویت و زمینه استفاده از سیستم امانات افغانستان، اجرای برنامه ها و پروژه های مشترک و همچنان برنامه ریزی و ارزیابی که باعث بهبود شفافیت و قابل پیش بینی کمک های میان مدت می گردد. گفتگو ها میان دولت و تمویل کنندگان باید روی تطبیق برنامه های ملی دارای اولویت و تشخیص موانع در فرا راه ارایه موثر کمک ها در افغانستان متمرکز باشد.

چون ممکن است منابع محدودتر شوند، بنابراین اولویت بندی و بهبود موثریت و کارایی کمک ها بخاطر وسیعتر ساختن مفاد کمک های انکشافی حیاتی تر می شود. اطلاعات بهتر در مورد نتایج انکشافات و شفافیت کمک ها بخصوص بخاطر حفظ تعهدات تأمین مالی و ارزیابی های دوامدار در مورد موثریت سرمایه گذاری های برنامه ریزی شده از اهمیت روز افزون برخوردار می شوند.

شرکای بین المللی به کار خویش در جهت عملی نمودن تعهدات توکیو، بخصوص بخاطر مصرف نمودن حد اقل ۵۰ درصد از کمک های انکشافی شان از طریق بودجه ملی ادامه می دهند. دولت نیز با شرکای بین المللی کار خواهد نمود تا محدودیت ها و موانع باقی مانده را تشخیص و ظرفیت جذب بیشتر کمک ها از طریق بودجه را تقویت بخشد.

همکاری های منطقی برای رشد پایدار و درازمدت افغانستان و همچنین خودکفایی مالی بسیار مهم شمرده می شود. برای افغانستان به عنوان یک کشور محاط به خشکه مهم است تا از موقعیت خویش به عنوان پل ارتباطی میان کشور های همسایه از طریق پیوند وسیعتر اقتصادی و فزیک، تقویت سرمایه گذاری و تجارت منطقی استفاده خوب نمایند. برای افغانستان لازم است تا با حمایت جامعه بین المللی به پیگیری همکاری های چند جانبه منطقی و پروسه همکاری جهت مشارکت با شرکای منطقی به خاطر یک سلسله چالش های مشترک و اقدامات اعتماد سازی ادامه دهد.

یک رویکرد سریع برای حل این چالش ها می تواند افغانستان را در مسیر خودکفایی سوق دهد. به اساس دستاورد های حاصل شده زیر چتر چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو همانگونه که در فوق آمده و با توجه خاص به موانع فرا راه توسعه اقتصادی و موثریت کمک ها، شرکای بین المللی و مردم افغانستان می توانند از فرصت های موجود در حکومت جدید جهت موثریت کمک های که دولت فعلی به آن تعهد نموده، استفاده خوب نمایند. برای رسیدن به اهداف فوق مهم است که در آینده همچنان بر اساس مشارکت عملی، حفظ گزارش دهی مداوم و گفتگو های متمرکز به کاهش موانع برای بهبود ارایه کمک ها و متعهد بودن به تمام تعهدات ما در چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو متعهد باشیم. با در نظر داشت موارد فوق الذکر، همکاری سازنده و پایدار میان تمویل کنندگان و حکومت، موسسات بین المللی و دیگر شرکا بشمول جامعه مدنی و سکتور خصوصی نیازمند پیشبرد پیشرفت ها در برابر تعهدات چارچوب پاسخگویی متقابل توکیو در جریان و بعد از نشست وزرا می باشد.